



ЗАКЛЮЧЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждаю:

Д.В.Шахов
15 августа 2016 №2-3/ДШ

§1.

В связи с неоднократными обращениями граждан (Анатолевой Галины Евгеньевны и Степановой Ирины Ивановны), проживающих по адресу: 180021, г. Псков, ул. Аллейная, д. 17 «а», обеспокоенных возможными нарушениями их прав в жилищной сфере, мною, в соответствии со статьёй 13 Закона Псковской области от 05.11.2009 №912-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области», принято решение о проведении проверки. Данная проверка была направлена на выяснения всех обстоятельств, связанных с действиями и решениями органов местного самоуправления муниципального образования «Город Псков», совершёнными и принятыми в связи с переселением граждан из, признанного непригодным для проживания, дома №17 «а» по ул. Аллейная.

В ходе проверки из органов местного самоуправления были запрошены и получены все необходимые документы, а также письменные объяснения должностных лиц по рассматриваемой проблематике. Документы и объяснительные муниципальных служащих были предоставлены в установленные сроки и в полном объеме.

Граждане Российской Федерации Анатолева Г.Е. и Степанова И.И. проживающие по адресу: г. Псков, ул. Аллейная, д. 17«а», считают, что принятые в отношении них и их семей решения органов местного самоуправления г. Пскова нарушают их жилищные права, установленные Конституцией Российской Федерации, международными правовыми актами, а также действующим Жилищным Кодексом РФ. По мнению обратившихся, они были поставлены в такие условия, что не имели возможности для выбора какого-либо иного варианта, кроме как подписать документы (договор социального найма) о переселении в новые квартиры, расположенные за пределами муниципального образования г. Псков. При этом, представители местной власти, в целях понуждения заявителей к подписанию договора социального найма, оказывали на них психологическое воздействие, выразившееся в неоднократных заявлениях следующего содержания: «...оставим в этом жилье, вычеркнув из программы переселения...», «...выселим в такое же

жильё...», «...переселим в манёвренный фонд, где будете ждать переселения ещё сорок лет...» и т. п. При этом, заявителям не были разъяснены их права, в частности, сохранения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в г. Пскове.

Постоянно проживающие в г. Пскове, граждане Российской Федерации Анатольева Г.Е. и Степанова И.И., в своих обращениях отмечают, что не давали письменного согласия на то, что предоставляемое им муниципальным образованием «городской округ Псков» жилое помещение может находиться в границах другого населенного пункта (д. Портянниково, Псковского района) субъекта Российской Федерации (Псковской области), на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение. При этом они считают, что органы местного самоуправления г. Пскова приняли не справедливое решение, т. к. всем жильцам дома, занимающим жилые помещения по договору социального найма, жилые помещения предоставлены за пределами г. Пскова, а жильцам, являющимся собственниками жилых помещений – в г. Пскове, да ещё и в значительно превышающем по площади размере, чем ранее занимаемые. При принятии решений не были учтены права и законные интересы несовершеннолетних детей, которые посещают на протяжении нескольких лет образовательные организации г. Пскова. Смена образовательной организации и переезд в другое муниципальное образование могут негативно отразиться на их морально-психологическом состоянии.

В ходе проверки установлено, что дом 17 «а» по ул. Аллейная, на основании акта межведомственной комиссии от 26.05.2010 года №35 и согласно постановлению Администрации г. Пскова от 28.12.2010 №2782 признан непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу. В указанном доме проживало 5 семей (20 человек), из них 4 нанимателя (19 человек) и 1 собственник. На учете нуждающихся в жилых помещениях в Управлении по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова состоят: Степанова И.И. (учетный № 90), Анатольева Г.Е. (учетный № 2268), Иванова Л.Г. (учетный № 3075).

§2.

Как следует из письменных объяснений муниципального служащего – начальника Управления по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова М.А. Мусаевой, оформленных письмом от 05.04.2016 года за №948:«...дом № 17 «а» по улице Аллейной был включен в муниципальную программу «Жилище» на 2010-2015 годы муниципального образования «Город Псков», утвержденную Постановлением Администрации города Пскова от 15.10.2009 №1823. В рамках данной программы переселяемым гражданам планировалось предоставить благоустроенные жилые помещения применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначные по общей площади ранее занимаемым жилым помещениям, отвечающие установленным требованиям.»

Из пояснения М.А. Мусаевой следует, что: «В соответствии с частью 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставляемое гражданам в связи с выселением по основаниям, предусмотренным статьями 86-88 настоящего кодекса, другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного

пункта.

Из приведенных выше норм права следует, что предоставление гражданам в связи с признанием занимаемого ими жилого помещения непригодным для проживания другого жилого помещения по договору социального найма должно носить компенсационный характер, гарантирующий им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с прежними.

Федеральный закон от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в соответствии с которым проводится реализация областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах», также не содержит положений о предоставлении гражданам жилых помещений по нормам предоставления.»

Разъясняя правовую позицию органов местного самоуправления г.Пскова о причинах предоставления гражданам, проживающим на территории муниципального образования «Город Псков», жилых помещений за пределами данного населенного пункта (в деревне Портянниково, расположенной на территории муниципального образования «Псковский район»), М.А.Мусаева констатирует, что: «В соответствии со статьей 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и условиями программы переселяемым гражданам предоставляются благоустроенные помещения, находящиеся в черте данного населенного пункта или в границах другого населенного пункта Псковской области **с согласия граждан.**»

Отвечая на вопрос: *«Каким образом, и в каком порядке письменно или устно (указать нормативный правовой акт) граждане информируются о предусмотренных жилищным законодательством правах при переселении из непригодных для проживания жилых помещений?»* начальник Управления по учёту и распределению жилой площади Администрации города Пскова сообщает, что: «В рамках областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах» информация, связанная с реализацией Программы, размещается на официальном портале Администрации города Пскова. Кроме того, сотрудниками Управления проводилась информационно-разъяснительная работа со всеми жильцами аварийных домов, включенных в программу, направленная на освещение целей, задач и хода реализации мероприятий программы. Граждане приглашались в Управление, где им разъяснялись условия программы, в том числе и возможность переселения на территорию Псковского района. На фасадах аварийных домов размещены информационные таблички с указанием телефонов ответственных за переселение лиц.»

По вопросу реализации жилищных прав вышеуказанных граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которые будут проживать в населенном пункте другого муниципального образования муниципальный служащий М.А. Мусаева, занимающая согласно реестру главную муниципальную должность, сообщает следующее: «Все граждане, переселенные в дом №1 по ул. Окольная, д. Портянниково Псковского района, состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях и не обеспеченные жилой площадью по норме предоставления, **продолжают состоять на данном учете и в дальнейшем будут обеспечиваться жилыми помещениями в порядке очередности.** Из дома № 17а по ул.Аллея на

учете нуждающихся в жилых помещениях состоят: Степанова И.И. (учетный № 90), Анатольева Г.Е. (учетный № 2268), Иванова Л.Г. (учетный № 3075).»

§3.

Изучив материалы, представленные гражданами, обратившимися с жалобой, и должностными лицами органов местного самоуправления, к полномочиям которых отнесены вопросы реализации муниципальной программы по обеспечению жильем жителей города Пскова, в том числе участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов, приобретении жилых помещений в муниципальную собственность для обеспечения жильем граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, граждан, нуждающихся в жилых помещениях, из средств бюджетов различных уровней, а также осуществляющих передачу жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам купли-продажи, мены в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и другими законодательными актами Российской Федерации, исполнение функций наймодателя при заключении договоров социального найма жилого помещения, Уполномоченный по правам человека в Псковской области приходит к следующему.

§4.

Статья 40 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на жилище и никто не может быть произвольно лишен жилища. При этом органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство и создают условия для осуществления права на жилище.

В развитие данных конституционных положений Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище; используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений, в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, стимулируют жилищное строительство. При этом законодатель в рамках дискреционных полномочий вправе определять категории граждан, нуждающихся в жилище, а также конкретные формы, источники и порядок обеспечения их жильем с учетом реальных финансово-экономических и иных возможностей, имеющихся у государства.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал в своих решениях, что провозглашенные в Конституции Российской Федерации цели социальной политики Российской Федерации определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования (Постановление от 16.12.1997 №20-П, Определение от 15.02.2005 №17-О). В свою очередь, человек, если он в силу объективных причин не способен самостоятельно достичь

достойного уровня жизни, вправе рассчитывать на получение поддержки со стороны государства и общества.

Эти конституционные начала взаимоотношений личности, общества и государства в социальной сфере распространяются и на отношения, связанные с осуществлением права на жилище, которое получило, в том числе международно-правовое признание в качестве одного из необходимых условий гарантирования права на достойный жизненный уровень (статья 25 Всеобщей декларации прав человека, статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

Закрепляя в соответствии с этим право каждого на жилище и предполагая, прежде всего, ответственное отношение самих граждан к его осуществлению, Конституция Российской Федерации одновременно возлагает на органы государственной власти и органы местного самоуправления обязанность по созданию условий для осуществления права на жилище, при этом она предусматривает, что малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (статья 40).

Из данных конституционных предписаний, реализуемых во взаимосвязи с конституционными принципами справедливости и уважения достоинства личности (преамбула; статья 2; часть 1 статьи 21 Конституции Российской Федерации) и с учетом юридически значимых для Российской Федерации норм международного права, вытекает обязанность государства в лице органов государственной и муниципальной власти оказывать содействие в обеспечении нормальных жилищных условий гражданам, не имеющим возможности преодолеть сложившуюся трудную жизненную ситуацию самостоятельно.

В целях обеспечения жилищных прав граждан проживающих в жилых помещениях, которые в установленном законом порядке признаны непригодными для проживания или в многоквартирном доме, признанном в установленном законом порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, Жилищный кодекс Российской Федерации устанавливает два способа реализации прав граждан в жилищной сфере.

Если многоквартирный дом, признается аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, в соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47, которое принято на основании части 4 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, **то гражданам предоставляются жилые помещения на основании статьи 86 Жилищного кодекса Российской Федерации.**

Согласно части 1 статьи 89 ЖК РФ предоставляемое гражданам, в связи с выселением по основаниям предусмотренным статьёй 86 ЖК РФ, другое жилое помещение по договору социального найма **должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черте данного населенного пункта.** В случаях, предусмотренных федеральным законом, такое жилое помещение, с согласия в письменной форме граждан, может находиться в

границах другого населенного пункта субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение.

Органы местного самоуправления г. Пскова не представили Уполномоченному по правам человека в Псковской области ни правового акта, утвердившего форму согласия граждан на получение жилых помещений за пределами границ муниципального образования «Город Псков», ни письменного согласия граждан Российской Федерации Степановой И.И., Анатольевой Г.Е., **что свидетельствует о неисполнении органами местного самоуправления г. Пскова действующего федерального закона и установленной им процедуры при принятии решений в отношении граждан, которым предоставляются жилые помещения за пределами муниципального образования, в котором они проживают.**

Уполномоченным по правам человека данный факт квалифицируется как нарушение прав граждан в жилищной сфере.

§5.

Если жилое помещение, признается непригодным для проживания, в соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47, **то гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляются жилые помещения на основании пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.**

При этом во всех вышеуказанных случаях согласно пункту 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, **к работе в межведомственной комиссии привлекается с правом совещательного голоса собственник жилого помещения (уполномоченное им лицо).** В акте межведомственной комиссии от 26.05.2010 №35 нет информации ни о таком лице, ни о его мнении по решению о признании дома аварийным и подлежащим сносу.

Уполномоченным по правам человека данный факт квалифицируется как нарушение прав граждан в жилищной сфере.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях, положения статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, гарантирующие определенные условия проживания граждан, переселяемых в другие жилые помещения по основаниям, перечисленным в статьях 86–88 ЖК РФ, направлены на обеспечение защиты их интересов и потому сами по себе не могут рассматриваться как нарушающие какие-либо конституционные права и свободы (определения от 16.11.2006 №503-О, от 28.05.2009 №605-О-О, от 01.12.2009 №1548-О-О и от 25.02.2010 №302-О-О). При этом данные положения не ограничивают суды в возможности в ходе исследования и оценки того или иного варианта предоставления жилого помещения принять во внимание обстоятельства, свидетельствующие о равнозначности или неравнозначности предоставляемого конкретным лицам определенного жилого помещения (определения от 25.01.2012 №15-О-О, от 24.09.2012 №1573-О, от 23.04.2013 №635-О и др.).

Следовательно, предоставление гражданам Анатольевой Г.Е. и Степановой И.И., дом которых признан аварийным и подлежащим сносу, на основании статьи 86 ЖК РФ и в соответствии с частью 1 статьи 89 ЖК РФ жилых помещений, равнозначных **по общей площади ранее занимаемому жилому помещению не нарушает их прав.**

При этом в соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» **отказы, в том числе неоднократные отказы, граждан от предоставляемого им жилого помещения в границах другого населенного пункта не могут являться основанием для отказа в предоставлении им других жилых помещений в целях переселения из аварийного жилищного фонда в границах населенного пункта по месту их жительства или в границах другого населенного пункта субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение.**

Согласно предоставленным данным:

1. Семья Анатольевой Г.Е., состоящая из 5 человек занимала в доме № 17 «а» по ул. Аллейная жилое помещение общей площадью 25,2 кв.м. Общая площадь предоставленного в д. Портянниково Псковского района жилого помещения составляет 50,33 кв.м.

2. Семья Степановой И.И. состоящая из 3 человек. Занимала в доме №17 «а» по ул. Аллейная жилое помещение общей площадью 24,9 кв.м. Общая площадь предоставленного в д. Портянниково Псковского района жилого помещения составляет 32,03 кв.м.

При этом Уполномоченный по правам человека обращает внимание, что Емельянов А.А., являющийся единственным собственником жилого помещения в доме №17 «а» по ул. Аллейная занимал жилое помещение общей площадью 40,6 кв.м. Общая площадь предоставленного ему жилого помещения в г. Пскове составляет 70,09 кв.м.

В то же время семья нанимателя Алексеева В.Н., состоящая из 6 человек занимала в доме №17 «а» по ул. Аллейная жилое помещение общей площадью 38,6 кв.м. (примерно одинаковую с Емельяновым А.А.). Общая площадь предоставленного в д. Портянниково Псковского района жилого помещения составила только 50,25 кв.м.

Подобные немотивированные решения местных властей города Пскова, по мнению Уполномоченного по правам человека, ущемляют и умаляют права граждан на жилище, подрывают доверие к решениям органов местного самоуправления, нарушают конституционные принципы справедливости и уважения достоинства личности (преамбула; статья 2; часть 1 статьи 21 Конституции Российской Федерации).

При предоставлении гражданам РФ Анатольевой Г.Е. и Степановой И.И., состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях в г. Пскове, на основании части 1 статьи 89 ЖК РФ, жилых помещений, равнозначных по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, **но на территории другого населенного пункта (другого муниципального образования) органами местного самоуправления г. Пскова не принята во внимание норма статьи 56 ЖК РФ.**

Согласно пункту 3 части 1 статьи 56 ЖК РФ **«Граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае их выезда на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев**

изменения места жительства в пределах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. Часть 2 указанной статьи устанавливает, что **решения о снятии с учета граждан** в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны быть приняты органом, на основании решений которого такие граждане были приняты на данный учет, **не позднее чем в течение тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств**, являющихся основанием принятия таких решений. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны содержать основания снятия с такого учета с обязательной ссылкой на обстоятельства, предусмотренные частью 1 данной статьи.

Федеральный закон не предусматривает никаких исключений для граждан, кроме тех, кто изменил место жительства в связи с предоставлением жилых помещений жилищного фонда социального использования жилых помещений, расположенных в границах другого муниципального образования (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - в муниципальном образовании другого субъекта Российской Федерации). Такие граждане не подлежат снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по предыдущему месту их жительства. **Но жилые помещения, предоставляемые гражданам Анатольевой Г.Е. и Степановой И.И. к такой категории не относятся.**

Аналогичные нормы (часть 1 статьи 8) содержатся и в Законе Псковской области «О порядке ведения учета малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также о порядке определения общей площади предоставляемого жилого помещения и установлении периода, предшествующего предоставлению жилого помещения по договору социального найма, в случаях, предусмотренных статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Конституционный принцип самостоятельности органов местного самоуправления, как подчеркивал в своих решениях Конституционный Суд РФ, не означает возможность не исполнения предписаний федеральных законов и законов субъектов РФ, принятых в пределах их компетенции и полномочий. Тем более прямое действие Конституции России и принятых в соответствии с ней федеральных законов, законов субъектов РФ возлагает на органы местного самоуправления обязательность их исполнения (часть 2 статьи 4, части 1 и 2 статьи 15 Конституции РФ).

Уполномоченным по правам человека данный факт квалифицируется как грубое нарушение прав граждан в жилищной сфере.

§6.

Анализ правовых актов органов местного самоуправления (Постановление Администрации г. Пскова от 18.11.2015 №2406), которыми урегулированы правовые основания предоставления семьям граждан РФ Анатольевой Г.Е. и Степановой И.И. жилых помещений по договорам социального найма, показал следующее.

Вопреки позиции, изложенной начальником Управления по учёту и распределению жилой площади Администрации города Пскова М.А. Мусаевой, жилые помещения вышеуказанным гражданам, согласно преамбуле и пункту 1 Постановления Администрации г. Пскова от 18.11.2015 №2406, предоставлены не

на основании статьи 86 ЖК РФ и в соответствии с частью 1 статьи 89 ЖК РФ, а на основании пункта 1 части 2 статьи 57 ЖК РФ.

Как уже указывалось выше и следует из правовых позиций Конституционного Суда РФ (определение от 05.03.2009 №376-О-П, определение от 23.06.2015 №1416-О, определение от 24.03.2015 №693-О, определение от 23.06.2015 №1417-О, определение от 21.05.2015 №1196-О, определение от 15.07.2010 №951-О-О, постановление от 16.12.1997 №20-П, определение от 15.02.2005 года №17-О), реализуя свою конституционную обязанность, федеральный законодатель предусмотрел для случаев признания жилого помещения в установленном порядке непригодным для проживания и не подлежащим ремонту и реконструкции возможность предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма (общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления) во внеочередном порядке (пункт 1 части 2 статьи 57 ЖК РФ) – при условии соблюдения общих требований жилищного законодательства применительно к предоставлению жилых помещений по договорам социального найма и подтверждения объективной нуждаемости в жилом помещении (часть 2 статьи 49, часть 1 статьи 52 ЖК РФ).

Фактически же семьям Анатольевой Г.Е. и Степановой И.И. жилые помещения по договорам социального найма были предоставлены без учета нормы предоставления, что является нарушением статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

§7.

В связи с тем, что в результате проведенной проверки установлены факты грубого нарушения прав заявителей и, принимая во внимание то, что в решениях и действиях (бездействии) органа местного самоуправления и должностного лица усматривается нарушение прав и свобод граждан в жилищной сфере, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьёй 14 Закона Псковской области от 05.11.2009 №912-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области», в целях принятия необходимых мер по восстановлению нарушенных прав граждан Российской Федерации

ПРЕДЛАГАЮ:

1. В целях обеспечения прав и свобод граждан РФ, жилые помещения которым предоставляются (в границах другого населенного пункта субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение) в связи с выселением по основаниям, предусмотренным статьёй 86 ЖК РФ, Главе города Пскова определить:

1.1. форму и содержание письменного Соглашения граждан, установленного статьей 89 ЖК РФ;

1.2. орган местного самоуправления к компетенции которого относится его получение и хранение письменного Соглашения граждан, установленного статьей 89 ЖК РФ.

2. Главе администрации г. Пскова:

2.1. В установленном порядке рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности начальника Управления по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова М.А. Мусаевой за грубое нарушение жилищных прав граждан Анатольевой Г.Е. и Степановой И.И., выразившееся:

- во введение их в заблуждение относительно их законного права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления г. Пскова;

- в незнании и непрофессиональном применении в служебной деятельности положений пункта 3 части 1 статьи 56 и части 1 статьи 89 (в части обязательного получения письменного согласия граждан) ЖК РФ, части 1 статьи 8 Закона Псковской области «О порядке ведения учёта малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также о порядке определения общей площади предоставляемого жилого помещения и установлении периода, предшествующего предоставлению жилого помещения по договору социального найма, в случаях, предусмотренных статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации».

2.2. В процессе официального публичного выступления начальника Управления по учёту и распределению жилой площади Администрации города Пскова М.А. Мусаевой на сессии Псковской городской Думы, содержащего разъяснения (в связи с обращением депутата С.М. Калинина) о наличии правовых оснований состоять на учёте нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления г. Пскова у граждан, переселяемых за пределы города Пскова в связи с выселением по основаниям, предусмотренным статьёй 86 ЖК РФ, депутатам были предоставлены, основанные на незнании действующего законодательства, сведения. В результате, при принятии и согласовании решений о переселении граждан за пределы города Пскова, депутаты ПГД руководствовались неверной интерпретацией положений нормативных правовых актов. Предлагаю в целях установления соответствия муниципального служащего М.А. Мусаевой замещаемой должности муниципальной службы провести, в установленном законом порядке, аттестацию.

3. В целях восстановления нарушенных прав и свобод граждан РФ Анатольевой Г.Е. и Степановой И.И. Администрации г. Пскова принять решения о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма:

- либо, на основании статьи 86 ЖК РФ и в соответствии с частью 1 статьи 89 ЖК РФ, о предоставлении жилых помещений равнозначных **по общей площади ранее занимаемому жилому помещению в пределах города Пскова;**

- либо, при получении письменного согласия этих граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, о предоставлении жилых помещений за пределами г. Пскова по договорам социального найма (общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления) во внеочередном порядке (пункт 1 части 2 статьи 57 ЖК РФ) с последующим снятием с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

При принятии решения в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 57 ЖК РФ дополнительным правовым основанием для Администрации г. Пскова может служить решение межведомственной комиссии от 26.05.2010 в составе председателя комиссии Калашникова И.В., его заместителя Пидуста С.А., секретаря комиссии Смирной Г.Н. Согласно Заклучению данной комиссии жилые помещения №

1,2,3,4,5 признаны непригодными для проживания, а постановлением Администрации г. Пскова от 20.12.2011 №3217 данные помещения, указанного дома, признаны подлежащими для расселения. Тем более данному акту Псковским городским судом в решении №2-1957/2016 от 9 марта 2016 года была дана правовая оценка, и он признан не противоречащим законодательству.

4. В ходе проверки были выявлены проблемы с неоднозначным толкованием и применением действующего федерального и областного законодательства, затрагивающего фундаментальные права граждан в жилищной сфере. В целях устранения указанной неоднозначности органам местного самоуправления г. Пскова необходимо при оформлении соответствующих документов, использовать терминологию, установленную в жилищном законодательстве:

- в отношении помещений – «признать жилое помещение непригодным для проживания»;
- в отношении домов – «признать многоквартирный дом аварийным и подлежащим сносу» или «признать многоквартирный дом аварийным и подлежащим реконструкции».

5. Уполномоченный по правам человека, принимая во внимание часть 2 статьи 24 Конституции России, выражает озабоченность отсутствием порядка ознакомления граждан с актами органов местного самоуправления г. Пскова, затрагивающими их права в жилищной сфере. Тем более, что такие акты, по сложившейся практике в г. Пскове, официально не публикуются. В связи с изложенным, руководствуясь общепризнанным принципом правовой определенности, предлагаю органам местного самоуправления определить данный порядок, приняв соответствующий акт.
